

В диссертационный совет Д 212.038.15  
при ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный университет»

## ОТЗЫВ

официального оппонента  
доктора экономических наук, доцента

Ключко Елены Николаевны

на диссертацию Гетманцева Константина Владимировича по теме «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, инструментарий» представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Диссертация К.В. Гетманцева «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, инструментарий» посвящена актуальной проблеме региональной экономической науки – исследованию механизмов формирования и управления экономическим пространством региона.

Развитие региональных экономик имеет выраженный пространственный аспект. Это связано с тем, что экономическое развитие отдельных территорий региона происходит под действием разнообразных групп локальных факторов, определяющих характера их экономического развития.

Эти процессы формируются эволюционно, определяя в стратегической перспективе выраженные векторы экономического и социального развития отдельных территорий. В тоже время, развитие отдельных территорий региона не происходит изолировано, между ними формируются различные кооперационные связи, что приводит к появлению выраженных зон развития, имеющих пространственно-функциональную специализацию в регионе.

Разнообразие и сложность протекания этих процессов приводят к процессам социально-экономической дифференциации экономического пространства региона, результатом которого является формирование относительно благополучных в экономическом отношении территорий и проблемных территорий, характеризующихся появлением сложных проблем и хроническим отставанием в их экономическом разви-

тии. Подобные процессы ведут к поляризации экономической деятельности в регионе, что еще более усиливает процессы социально-экономической дифференциации.

Современное решение этих проблем строится в плоскости мер бюджетного выравнивания и поддержки проблемных территорий региона. Однако в долгосрочной перспективе эти меры могут лишь смягчить последствия дифференциации экономического пространства региона, поскольку не способны учесть комплекс внутрирегиональных условий. Необходим надежных научный инструментарий, позволяющий оценить и объяснить механизм формирования и развития этих процессов и дать рекомендации региональным органам управления по необходимой адаптации мер государственной региональной экономической политики.

В этом отношении значительным потенциалом обладают теории экономического пространства. Однако их современное разнообразие не позволяет выработать единый подход к исследованию и управлению экономическим пространством. В результате возникает задача разработки интеграционного методологического подхода, позволяющего в комплексе изучить и объяснить механизмы формирования и развития экономического пространства, а также предложить рекомендации по управлению его развитием.

**Научная новизна исследования.** В диссертации К.В. Гетманцевым представлены результаты, обладающие научной новизной, имеющие теоретическую и практическую значимость:

1. Предложен локализационный теоретико-методологический подход к изучению экономического пространства, основу которого составляет представление о локализации экономической деятельности в территориях региона и неравномерности развития экономического пространства в силу действия территориальных групп факторов экономической деятельности.

2. На основе локализационного подхода проведена модернизация основных положений теории экономического пространства, включая: уточнение содержания экономического пространства региона через совокупности экономических взаимосвязей, формирующихся между хозяйствующими субъектами, определение его внутренних и внешних границ; уточнение представления об его элементном составе, включая введение понятия локалитетов и экономических локаций, механизмах развития экономического пространства, условиях формирования в нем зон экономического развития, имеющих выраженную пространственно-функциональную специализацию.

3. Предложен теоретико-методический подход к исследованию экономического пространства региона, основу которого составляет построение комплексных показателей методом расстояний и оценка интеграционных процессов между ними



методом корреляции. Автор назвал этот подход к исследованию экономического пространства методом пофакторной корреляции по взаимосвязи с методом расстояний.

4. Проведена оценка пространственно-функциональной организации экономического пространства Краснодарского края, позволившая выделить пять типов пространственно-функциональных структур экономического пространства региона (Краснодарского края), а также сформировать восемь экономических локаций, обладающих схожими векторами экономического развития и выделить группу территорий, теряющих в силу различных причин связи с региональной экономикой и ориентирующихся на взаимосвязи с другими регионами и их территориями.

5. Предложен механизм совместного управления развитием экономического пространства региона с учетом локализационной составляющей. Основу данного механизма составляет интеграция и согласование программ развития территорий региона, разрабатываемых органами власти регионов, муниципальных образований, бизнес-структурами.

6. Обоснована целесообразность и перспективность организации управления экономическим пространством региона посредством формирования и реализации региональных и муниципальных стратегий социально-экономического развития. В частности, предложено осуществлять разработку пространственных моделей развития экономики для региональных и муниципальных стратегий, базирующихся на предложенном локализационном теоретико-методологическом подходе.

Эти положения в достаточной степени раскрывают тему выбранную соискателем тему диссертационного исследования.

В этом контексте докторская диссертация Гетманцева Константина Владимировича представляется, безусловно, актуальной, имеющей важное теоретическое и практическое значение.

**Краткая характеристика основного содержания диссертации.** Диссертация К.В. Гетманцева «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, инструментарий» состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Во введении обосновывается актуальность диссертационного исследования; формулируется цель и основные задачи работы; описывается предлагаемый автором подход к решению поставленных задач; характеризуется степень новизны полученных результатов и их апробация; дается краткое изложение содержания диссертации.

В первой главе «Теоретические и методологические основы исследования регионального экономического пространства» автор рассматривает современные теоретические подходы к исследованию сущности экономического пространства (с. 18-56),

делает вывод о системообразующей роли экономических взаимосвязей хозяйствующих субъектов для формирования экономического пространства. На основе этого автор предлагает сместить фокус в исследовании экономического пространства региона на локальное экономическое развитие (с. 56-72). Именно в локализации экономической деятельности автор видит причины пространственной неравномерности развития экономического пространства региона. Автор вводит ряд понятий, включая «локальное экономическое развитие» (с. 67) и «развитие экономического пространства региона» (с. 71), которые предлагает рассматривать через призму экономических процессов, локализуемых в пределах конкретных территорий региона.

Во второй главе «Пространственно-функциональная организация экономики региона и ее основные структурные характеристики» автор формулирует разрабатываемый им локализационный подход к исследованию экономического пространства региона (с. 73-131). Данный подход включает следующие основные положения: экономическая деятельность хозяйствующих субъектов локализуется в границах конкретных территорий региона – локалитетах; в каждом локалитете формируются и развиваются процессы экономического развития, подчиненные совокупности локальных факторов, определяющих экономическую деятельность хозяйствующих субъектов; развитие локалитетов не происходит изолировано, оно связано процессом обмена между локалитетами товарами, ресурсами и информацией, в результате чего в региональной экономике формируются группы территорий – экономических локаций; каждая экономическая локация развивается под действием групп локальных факторов и в системе экономических взаимосвязей образующих её локалитетов, что определяет её пространственно-функциональную специализацию в экономическом пространстве региона; процессы формирования и развития экономического пространства региона определяются характером и динамикой развития экономических локаций (с. 73-74).

Автор вводит ряд понятий локализационного подхода: локалитет (с. 80) и экономическая локация (с. 84), развитие экономических локаций (с. 86), единство и целостность экономического пространства основанных на процессе обмена потоками товаров, ресурсов и информации между территориями региона (с. 95-99).

Также определяется система факторов локального экономического развития (с. 102-131). В частности, автор выделяет стартовые или «заданные» группы факторов и производные «управляемые» группы факторов локального экономического развития (с. 117). Автор предлагает проводить их оценку на основе комплексной методики (с. 120-123), позволяющей проводить исследования на нескольких уровнях: группе экономических детерминант, локалитетов и экологических локаций; для этого автор создает систему социально-экономических показателей оценки действия локальных



факторов, основывая её на показателях официальной государственной статистики (с. 124-129).

В третьей главе «Исследование пространственно-функциональной структуры экономического пространства региона автор разрабатывает теоретико-методический подход к исследованию экономического пространства региона с учетом локализационной составляющей – метод пофакторной корреляции по взаимосвязи с методом расстояний и проводит его апробацию (с. 132-209). Метод расстояний основан на известной формуле евклидоваго расстояния – мера от эталонного известного объекта до искомого. Особую значимость данный метод имеет в силу возможностей использования в расчетах разнокачественных показателей, приводимых к единому виду на основе процедуры нормирования. Автор адаптирует метод расстояний для целей региональных экономических исследований (с. 132-154). Предложенный метод расстояний используется автором для факторного анализа влияния локальных групп факторов на развитие экономической деятельности. Последующее применение корреляционного анализа позволяет определить интеграционные процессы, формирующиеся между локалитетами и процессы формирования экономических локаций.

На основе предложенного метода автор проводит исследование экономического пространства региона (Краснодарского края), проводя изучение пространственных и функциональных особенностей развития его экономики (с. 154-186) и структурную динамику экономических локаций (с. 187-209). Результаты комплексной оценки локалитетов региона свидетельствуют о постепенном формировании в регионе выраженных центров экономического развития на базе крупных городов и крупных сельских населенных пунктов. Проведенный анализ позволил выделить восемь функциональных экономических зон Краснодарского края, а также определить группу самостоятельно развивающихся территорий, ориентированных на взаимодействие с экономиками соседних регионов (с. 196-197, приложение (с. 348-349)).

В четвертой главе «Управление пространственно-функциональным развитием экономического пространства региона» автор рассматривает подходы к организации управления экономическим пространством региона (с. 210-273). В частности, автор разрабатывает модель механизма совместного управления развитием экономического пространства региона (с. 217), основу которой составляет координация и интеграция программ развития локальных территорий региона с целью ослабления процессов дифференциации. Также автор обращается к проблеме управления экономическим пространством региона через формируемые в региональных стратегиях пространственные модели развития региональной экономики (с. 221-244); разрабатывает рекомендации по построению пространственных моделей в региональных и муници-

пальных стратегиях и предлагает механизмы согласования муниципальных и региональных стратегий с целью учета и отражения локализационной составляющей на основе вертикально-интегрированной системы стратегического управления экономическим пространством (с. 244-273).

**Замечания по работе.** К содержанию работы могут быть сделаны следующие замечания:

1. В исследовании введены понятия: локалитета, как «территориальной единицы, в рамках которой осуществляется экономическое взаимодействие разнообразных субъектов, ориентированное на использование преимущественно местных ресурсов, определяющих формирование специфической комбинации факторов производства и экономической специализации территории» (с. 80), и его границ «границы экономической деятельности в рамках локалитета определяются границами развития экономических связей, располагаемых на его территории предприятий и организаций» (с. 80), из чего можно сделать вывод о том что локалитет является прежде всего территориальной экономической системой, формируемой вне административных границ. Однако, в дальнейшем исследовании автор проводит свое исследование в границах муниципальных образований.

2. Рассматривая взаимодействие локальных экономик через формируемые между ними потоки ресурсов, товаров, услуг и информации (с. 89-101) автор исключает из рассмотрения действие национальных и глобальных процессов, которые также влияют на экономическое развитие локальных территорий.

3. Требуется уточнения позиция автора о том, что население воздействует на «формирование движения потоков ресурсов, товаров и услуг между локалитетами» (с. 99).

4. В системе локальных экономических факторов автор относит «демографию» к неизменяемым стартовым или «заданным» факторам, хотя очевидно, что этот показатель может меняться (с. 117).

Указанные замечания не снижают значимости полученных результатов и не влияют на положительную оценку диссертационного исследования К.В. Гетманцева по теме «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, инструментарий».

#### **Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.**

Теоретическая значимость диссертационного исследования К.В. Гетманцева заключается в том, что оно направлено на развитие теоретических представлений о механизмах формирования и развития экономического пространства региона. Представленные результаты формируют теоретико-методические подходы к проведению даль-



нейших региональных экономических исследований, обеспечивают их необходимым аналитическим инструментарием.

Разработанные автором рекомендации по совершенствованию управления экономическим пространством позволяют повысить качество и эффективность разрабатываемых в регионах мер государственной региональной политики.

Теоретические и методические положения работы внедрены в деятельность Законодательного Собрания Краснодарского края, в муниципальные стратегии Краснодарского края (подтверждено документом).

Отдельные положения диссертационного исследования К.В. Гетманцева могут быть использованы в преподавании курсов «Организационно-управленческие ресурсы территориального развития», «Инновации в государственном и муниципальном управлении», «Стратегическое планирование местного развития».

Основные результаты исследования опубликованы в 47 научных работах, в том числе в 2 монографиях, 22 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, 3 статьях, индексируемых в Scopus и Web of Science, 7 статьях в сборниках зарубежных конференций, 13 статьях в сборниках международных и всероссийских конференций. Общий объем печатных работ 47,12 п.л., в том числе авторский – 28,23 п.л.

Содержание автореферата и опубликованных работ в полной мере соответствует содержанию диссертации.

**Предметная область исследования** соответствует паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: 3. Региональная экономика, 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; п. 3.3. Пространственная организация национальной экономики; формирование, функционирование и модернизация экономических кластеров и других пространственно локализованных экономических систем; п. 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы.

**Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.**

Диссертация Гетманцева Константина Владимировича по теме «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, ин-

струментарий», представленная на соискание ученой степени доктора экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) является законченным исследованием, представляет решение актуальных проблем, объединенных общим подходом, обеспечивающим возможность преодоления сложностей исследования и управления экономическим пространством региона.

Диссертационная работа Гетманцева Константина Владимировича на соискание ученой степени доктора экономических наук по теме «Управление пространственно-функциональным развитием регионов: теория, методология, инструментарий» отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 года, и Паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Официальный оппонент.**

профессор кафедры менеджмента  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Кубанский государственный  
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»,  
доктор экономических наук, доцент

*Е. Ключко*

Ключко Елена Николаевна

Личную подпись тов.

начальник



Специальность, по которой защищена докторская диссертация 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

адрес:

350044, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Калинина, д. 13

Тел: +7 (861) 221-59-42

E-mail: [mail@kubsau.ru](mailto:mail@kubsau.ru)

Дата «24» февраля 2022 г.